



## Regione Siciliana

Assessorato del Territorio e dell'Ambiente

Dipartimento dell'Urbanistica

[dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it)

**Servizio 6 "Affari legali, Contenzioso, Ufficio  
Consultivo e Segreteria del Consiglio Regionale  
dell'Urbanistica (C.R.U.)"**

Tel. 091 7077297

via Ugo La Malfa 169 - 90146 Palermo

U.R.P.: tel. 091.7077982

[urp.urbanistica@regione.sicilia.it](mailto:urp.urbanistica@regione.sicilia.it)

Palermo, prot. n. 5572 del 10.04.26

**OGGETTO:** Richiesta di parere giuridico- amministrativo in ordine alla competenza urbanistica ed edilizia in ambito portuale. Rapporti tra Piano regolatore Portuale (PRP), Documento di Programmazione Strategica di Sistema (DPSS) e strumenti urbanistici comunali - Riscontro

Al Comune di Termini Imerese  
[protocollo@pec.comuneterminimerese.pa.it](mailto:protocollo@pec.comuneterminimerese.pa.it)

e, p.c. All'AdSP del Mare di Sicilia occidentale  
[info@pec.portpalermo.it](mailto:info@pec.portpalermo.it)

Sportello SUDZES  
[zes.unica@certpec.camcom.it](mailto:zes.unica@certpec.camcom.it)

Con riferimento alla richiesta di codesto Comune, pervenuta con nota prot. n. 13992 del 19/03/2026, assunta in pari data al protocollo generale di questo Dipartimento dell'Urbanistica al n. 4354 del 20/03/2026 si comunica che, così come chiarito con la Circolare n. 2/DRU/2012, pubblicata nel sito istituzionale del Dipartimento dell'urbanistica ([pti.regione.sicilia.it](http://pti.regione.sicilia.it)), nonché sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana n. 22 - parte prima del 1.6.2012, "il riscontro alle richieste di parere è, e sarà, del tutto facoltativo e rimesso alla valutazione di questo dipartimento".

Riguardo alla richiesta di un parere "giuridico- amministrativo" in merito a quanto in oggetto, occorre preliminarmente precisare che il rilascio di pareri legali esula dalla competenza di questo Dipartimento e che, quindi, le questioni relative all'ambito giuridico possono trovare risposta nelle competenze giuridiche interne all'Amministrazione comunale, rammentando che l'attività consultiva di questo Dipartimento ha una mera funzione di supporto alle Amministrazioni locali in merito agli aspetti generali in materia urbanistico- edilizia.

Tuttavia, si ritiene di poter fornire talune osservazioni di carattere generale alle questioni poste da codesto Comune ed in particolare su quanto disposto dall'art.5 della Legge n. 84 del 28 gennaio 1994 "Riordino della legislazione in materia portuale" come più volte integrato e modificato, in ultimo dal D.L. n. 73/2025 convertito dalla legge 18 luglio 2025, n.105.

### 1. Sulla conservazione del potere di verifica della conformità urbanistica (Quesito 1)

Alla luce dell'approvazione del Documento di Programmazione Strategica di Sistema (DPSS) ai sensi del D.Lgs. 169/2016, si rileva che:

Responsabile procedimento \_\_\_\_\_ (se non compilato è il dirigente preposto alla struttura organizzativa) Plesso "B", Piano 3°, tel. 091.7077297 - Per comunicazioni in entrata utilizzare esclusivamente il seguente indirizzo di posta elettronica certificata: [dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it) - Orario e giorni di ricevimento: lunedì 9,00 - 13,00; mercoledì 15,00 - 17,00; venerdì 9,00 - 12,00.

- Nelle aree che il DPSS classifica come "operative" e prive di interazione con il tessuto urbano, la competenza urbanistica ed edilizia è attribuita in via esclusiva all'Autorità di Sistema Portuale.

- In tali ambiti, il Comune non conserva un potere di verifica della conformità urbanistica. La conformità degli interventi deve essere accertata unicamente rispetto al Piano Regolatore Portuale (PRP), che agisce come strumento di settore sovraordinato.

- La potestà del Comune rimane circoscritta alle sole aree di "interazione porto-città", laddove effettivamente individuate e mantenute dal DPSS.

## 2. Sulla disciplina applicabile alle opere "reversibili e smontabili" (Quesito 2)

In merito alla realizzazione di strutture temporanee, commerciali o di stoccaggio ricadenti in area operativa:

- Tali interventi, pur essendo astrattamente riconducibili alle categorie edilizie del D.P.R. 380/2001 come recepito dall'art.1 della L.R. 16/2016, all'interno della circoscrizione portuale operativa sono disciplinati prioritariamente dalla normativa speciale portuale.

- Qualora l'intervento sia inserito in un procedimento di Autorizzazione Unica ZES/SUDZES, il titolo abilitativo rilasciato dallo sportello unico assorbe ogni verifica di conformità. Per le aree operative, tale verifica deve essere fornita dall'Autorità di Sistema Portuale e non dal Comune.

## 3. Sul rapporto tra PRP (2004) e DPSS (2022) (Quesito 3)

Riguardo alla gerarchia tra gli strumenti di pianificazione:

- Il DPSS, approvato con Decreto Ministeriale n. 405/2022, costituisce lo strumento di vertice della pianificazione portuale introdotto dalla riforma del 2016.

- Esso prevale sulle perimetrazioni e sulle classificazioni funzionali contenute nel previgente PRP del 2004. Se il DPSS ha riclassificato come "operative" aree precedentemente considerate di interazione, tale nuova destinazione è immediatamente efficace e vincolante ai fini del riparto di competenze.

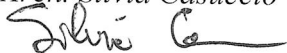
- Il PRP del 2004 resta in vigore per la parte normativa e tecnica di dettaglio, purché compatibile con le strategie e le ripartizioni funzionali del sopravvenuto DPSS, fermo restando quanto previsto dal comma 1-sexies dell'art.5 della L.n. 84/94 e ss.mm.ii..

Nel caso in cui le aree di sedime del porto siano di proprietà del demanio marittimo della Regione Siciliana, l'eventuale ampliamento dei limiti del porto non può prescindere dalla previa acquisizione della disponibilità delle nuove aree da parte dell'Assessorato Regionale del Territorio e Ambiente – Dipartimento Regionale dell'Ambiente.

Alla luce di quanto sopra, codesto Comune dovrà astenersi dall'emettere pareri di conformità urbanistica per interventi ricadenti nelle "Aree portuali operative" come delimitate dal DPSS, delegando tale istruttoria all'AdSP nell'ambito dei procedimenti ZES.

La Dirigente del Servizio

Arch. Silvia Casuccio



Il Dirigente Generale  
Giuseppe Battaglia



Responsabile procedimento \_\_\_\_\_ (se non compilato è il dirigente preposto alla struttura organizzativa) Plesso "B", Piano 3°, tel. 091.7077297 - Per comunicazioni in entrata utilizzare esclusivamente il seguente indirizzo di posta elettronica certificata: [dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it) - Orario e giorni di ricevimento: lunedì 9,00 - 13,00; mercoledì 15,00 - 17,00; venerdì 9,00 - 12,00.